



**COMUNE DI SAN MICHELE MONDOVI'**  
*Provincia di CUNEO*

**R E L A Z I O N E**

La relazione al rendiconto della gestione costituisce il documento conclusivo al processo di programmazione, iniziato con l'approvazione del bilancio preventivo, con il quale si espone il rendiconto dell'attività svolta durante l'esercizio precedente.

La programmazione di inizio esercizio viene quindi confrontata con i risultati raggiunti, attraverso l'utilizzo delle risorse disponibili.

Il conto del bilancio ha la funzione di rappresentare sinteticamente le risultanze, eventualmente modificate da variazioni in corso d'anno, con quelle derivanti dalle scritture contabili tenute nel corso dell'esercizio.

In base all'art. 151 comma 6 del D.Lgs. 267/2000 al rendiconto è allegata una relazione illustrativa della Giunta. Essa espone i dati più significativi dell'attività dell'Ente riportando le risultanze finale dell'esercizio.

Nel corso dell'esercizio 2015 l'Ente ha provveduto al riaccertamento straordinario dei residui ai sensi del D.Lgs. 118/2011 adottato non deliberazione della Giunta Comunale n. 27 del 30.04.2015 e successiva rettifica adottata con delibera della Giunta Comunale n.50 del 01.07.2015.

Sulla base dei risultati della ricognizione è stato determinato il fondo pluriennale vincolato al 1° gennaio 2015 che è stato iscritto nell'entrata del bilancio di previsione 2015, distintamente per le spese correnti e per le spese in conto capitale, per un importo pari alla differenza tra i residui passivi ed i residui attivi re imputati con le seguenti risultanze:

Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	€ 41.920,63
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	€ 276.736,32

Il seguente prospetto, mostra i criteri di formazione del fondo pluriennale vincolato con i conseguenti effetti sugli stanziamenti definitivi e sugli impegni del rendiconto 2015:

Composizione del fondo pluriennale vincolato	Parte corrente	Parte capitale
<b>Fondo pluriennale vincolati iscritto nell'entrata del bilancio 2015</b>	€ 41.920,63	€ 276.736,32
- Spese impegnate ed imputate all'esercizio 2015 coperte da FPV	€ 15.000,00	€ 42.800,22
- economie di spesa su impegni finanziati dal FPV	€ 68,10	€ 6.040,55
<b>Quota del fondo pluriennale vincolato rinviata all'esercizio 2016</b>	€ 26.852,53	€ 227.895,55
- nuovi impegni assunti nel 2015 da imputare all'esercizio 2016 con copertura del FPV	==	€ 45.854,28
<b>Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre 2015</b>	€ 26.852,53	€ 273.749,83

Il risultato dell'anno 2015 ricomprende l'operazione di riaccertamento straordinario dei residui e presenta un Avanzo di Amministrazione di € 923.025,93 di cui:

- € 84.373,26 accantonato per il fondo crediti di dubbia esigibilità;
- € 13.335,13 per vincoli derivanti da leggi e da principi contabili;
- € 97.815,22 per vincoli formalmente attribuiti dall'Ente;
- € 186.593,70 per gli investimenti
- € 540.908,62 non vincolati.

Il fondo di cassa al 1° gennaio 2015 era pari a € 596.678,68 mentre al 31 dicembre è risultato pari ad € 894.053,80.

Con la Legge n.147 del 27.12.2013 (Legge di Stabilità 2014) e s.m.e.i. è stata istituita l'Imposta Unica Comunale (I.U.C.) con decorrenza 1 gennaio 2014 basata su due presupposti impositivi:

- uno costituito dal possesso di immobili e collegato alla loro natura e valore,
- l'altro collegato all'erogazione ed alla fruizione di servizi comunali.

La I.U.C. è composta da:

- IMU (Imposta Municipale Propria) componente patrimoniale dovuta dal possessore di immobili, escluse le abitazione principali;
- TASI (Tributo Servizi Indivisibili) componente servizi, a carico sia del possessore che dell'utilizzatore dell'immobile, per i servizi indivisibili comunali.
- TARI (Tributo Servizio Rifiuti) componente servizi destinati a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, a carico dell'utilizzatore.

Nello stabilire le aliquote TASI ed IMU per l'anno 2015 si è tenuto altresì conto che ai sensi della Legge 147/2013 art. 1 comma 640 l'aliquota massima complessiva dell'IMU e della TASI non può superare i limiti prefissati per la sola IMU, come stabilito dal comma 677 della Legge di Stabilità medesima.

Le aliquote TASI applicate nell'anno 2015 sono state le seguenti:

N.D.	TIPOLOGIA DEGLI IMMOBILI	MISURA
1	REGIME ORDINARIO DELL'IMPOSTA Per tutte le categorie di immobili oggetto di imposizione non incluse nelle sottostanti classificazioni	Aliquota azzerata
2	Unità immobiliare adibita ad abitazione principale e relative pertinenze (comprese le categorie A1 / A8 / A9)	0,20 %

Il presupposto impositivo della Tasi è il possesso o la detenzione, a qualsiasi titolo, di fabbricati ivi compresa l'abitazione principale, e di aree fabbricabili, come definiti ai sensi dell'imposta municipale propria ad eccezione, in ogni caso, dei terreni agricoli.

L'applicazione dell'aliquota suddetta ha determinato un accertamento nell'anno 2015 pari ad € 49.113,00.

Le aliquote IMU applicate nell'anno 2015 sono state le seguenti:

N.D.	TIPOLOGIA DEGLI IMMOBILI	MISURA
1	ALiquota Ordinaria Per tutte le categorie di immobili oggetto di imposizione non incluse nelle sottostanti classificazioni	1,06 %
2	Per i fabbricati classificati nelle categorie C1 – C3 – D (Per gli immobili compresi nella categoria D la quota dello 0,76% va versata allo Stato mentre la quota dello 0,21% va versata al Comune)	0,91 %
3	Aree fabbricabili	1,06 %
4	Unità immobiliare adibita ad abitazione principale e relative pertinenze	0,40%
	Detrazione abitazione principale	€ 200,00

Il presupposto dell'IMU è il possesso di immobili siti nel territorio del Comune come definiti dall'art.2 del D.Lgs. 504/92 ed espressamente richiamati dall'art.13 comma 2 del D.L. 201/2011 convertito in legge 214/2011 e s.m.e.i.

L'Imposta Municipale Propria non si applica al possesso dell'abitazione principale e delle pertinenze della stessa, ad eccezione di quelle classificate nelle categorie catastali A1, A8, A9 per le quali continuano ad applicarsi l'aliquota agevolata e la detrazione relativa all'abitazione principale.

A decorrere dal 01 gennaio 2013, l'articolo 1, comma 380, lett.h) della legge 24.12.2012 n.228 (legge di stabilità 2013) ha abrogato il comma 11 dell'art.13 del decreto n.201/2011 disponendo la soppressione della riserva allo Stato e l'attribuzione dell'intero gettito dell'IMU ai Comuni, con eccezione della riserva allo Stato del gettito dell'imposta municipale propria derivante dagli immobili ad uso produttivo, classificati nel gruppo catastale D, calcolato ad aliquota standard dello 0,76 per cento, prevista dal comma 6, primo periodo, del citato art.13.

L'importo riguardante l'imposta municipale propria pari ad € 299.254,00 scaturisce dall'applicazione dell'art.1 comma 380 della Legge 228/2012 il quale ha previsto una trattenuta sull'IMU che per il nostro Comune ammonta ad € 105.528,00 per alimentare il cosiddetto Fondo di solidarietà comunale.

La voce più rilevante nella parte corrente è relativa alla Casa di Riposo e Protetta.

Pur avendo avuto la presenza in Casa di Riposo di numerosi ospiti non autosufficienti, si è mantenuto invariato il livello dei servizi, ed in più occasioni si è riuscito ad ottimizzare le prestazioni assistenziali, grazie anche al ricorso a società esterna fornitrice di servizi di pulizia, alla esternalizzazione della gestione del reparto RAF affidato a Cooperativa ed alla somministrazione di lavoro da parte di apposita Agenzia.

La Casa di Riposo incide in maniera significativa su altri capitoli del bilancio in quanto alcuni interventi (organi, segreteria, uffici amministrativi, elaborazione stipendi, irap, servizio tecnico ecc.) comprendono, quale centro di costo, spese inerenti alla struttura.

Le normative in materia di lavoro per assistenza a familiari con particolari patologie (L. 104) e le assenze per malattia per periodi lunghi penalizzano ulteriormente il servizio.

Dalle risultanze contabili dei servizi a domanda individuale la Casa di riposo presenta un rapporto ricavi/costi con il recupero percentuale del 94,31% registrando una differenza passiva di € 87.430,00.

Siccome il primo esito di gara per l'affidamento in concessione non ha dato esito positivo, è ancora in corso la procedura per l'affidamento in concessione dell'intera gestione della struttura con la previsione di una positiva soluzione del problema sopra evidenziato.

Nel complesso il costo per il personale comunale è stato di € 748.040,00 (oltre a € 65.376,00 per IRAP). Di tale cifra l'importo € 434.992,00 (oltre a IRAP di € 44.477,00 di cui € 15.643,00 per il personale interinale) è riferito al solo personale comunale della Casa di Riposo, mentre il ricorso a Cooperativa alla quale è stata affidata la gestione del personale del reparto Raf è stato di €. 376.596,00, le spese per servizi infermieristici e di fisioterapia ammontano ad € 132.385,00 e la somministrazione di lavoro da parte di Agenzia è stato di € 200.510,00.

Nel corso dell'anno 2015 il servizio smaltimento rifiuti ha dato i seguenti risultati (in cifra arrotondata):

- entrate € 300.056,00 (comprensivo degli importi iscritti nell'elenco Tari, delle agevolazioni previste dal regolamento Tari, della quota pari a 5% spettante alla Provincia, del contributo del Ministero riguardante l'Istituto comprensivo e del bonus relativo alla raccolta differenziata).

Le entrate suddette hanno permesso una copertura integrale delle spese relative al servizio raccolta e smaltimento rifiuti riguardanti in particolare l'acquisto di beni di consumo, le prestazioni di servizi, lo spazzamento stradale, gli oneri relativi costo del personale ed altri oneri diversi.

E' proseguita la raccolta differenziata dei rifiuti, che grazie alla collaborazione attiva dei cittadini, ha raggiunto buoni risultati.

Nel dettaglio nell'anno 2015 sono stati raccolti i seguenti quantitativi di rifiuti per le tipologie sotto indicate:

- R.S.U.	tn. 159,38
- Organico	tn. 106,74
- Carta / cartone	tn. 76,90
- Vetro	tn. 53,95
- Alluminio	tn. 2,02
- Imballaggi e mat.misti	tn. 48,42
- Ingombranti	tn. 3,04
-	

Il buon andamento della raccolta differenziata ha permesso al Comune di beneficiare dell'erogazione dei benefit assegnati dal Consorzio ACEM nell'anno 2015 relativi all'annualità 2014 di € 11.542,00.

A partire dall'anno scolastico 2013/2014 il servizio di trasporti alunni è stato affidato, tramite gara a cottimo fiduciario, a ditta privata.

Il costo complessivo della sezione relativa alla istruzione è stato di € 122.554,00.

Le mansioni precedentemente svolte dal personale comunale e rimaste in capo al Comune sono state svolte in convenzione con la scuola alla quale il Comune ha pagato i costi del personale, senza arrecare disagi agli studenti ed alle loro famiglie.

La scuola primaria, comprese le spese per l'Istituto Comprensivo, incide per € 21.588,00, la scuola secondaria di primo grado incide per € 42.759,00 e la scuola dell'infanzia per € 21.843,00.

Notevole è stato l'impegno del Comune per gli alunni portatori di Handicap per quanto riguarda l'assistenza alle autonomie, che, nel complesso, ha comportato una spesa di € 9.300,00.

Il costo ordinario dei servizi relativi alla viabilità, illuminazione pubblica e trasporti è stato di €. 178.527,00.

La programmazione delle opere pubbliche, in ragione della progressiva diminuzione dei fondi comunali, costringe l'Amministrazione e gli uffici ad una costante attività di partecipazione a bandi di contributo emessi da enti pubblici sovracomunali, nonché di richieste di finanziamenti a fondazioni private e di monitoraggio e rendicontazione dei lavori in fase di procedimento.

Le attuali disposizioni legislative impegnano inoltre l'Ufficio Tecnico Comunale in una massiccia attività di comunicazione con gli altri enti territoriali, volti all'interconnessione dei dati destinati all'identificazione dei progetti ed alla tracciabilità dei flussi finanziari, in particolare per quanto riguarda:

- l'Osservatorio Regionale sui Contratti Pubblici (monitoraggio opere pubbliche nelle loro fasi attuative, programmazioni annuali e triennali)
- l'Agenzia del Territorio (aggiornamento stradari e numeri civici)
- lo Sportello Unico Previdenziale (richieste documenti di regolarità contributiva)
- l'Autorità Nazionale Anticorruzione (monitoraggio gare d'appalto – Codici Identificativi Gare)
- il Ministero del Tesoro (identificazione dei progetti – codice CUP)

Sono state ultimate le seguenti opere:

- Lavori di manutenzione immobili comunali (frazione riguardante il muro perimetrale del cimitero):  
Importo complessivo (riferito a tutti i lotti del progetto realizzato: portici, palestra e muro cimitero) € 90.000,00
- Lavori di realizzazione di nuovo Centro Anziani in luogo di n. 2 locali commerciali donati al Comune dagli eredi del compianto ex Sindaco Fulvio Ruffa  
Importo complessivo € 23.000,00
- questa amministrazione ha ottenuto un contributo da parte della Regione Piemonte – Direzione Promozione della Cultura, Turismo e Sport, ai sensi della L.R. 93/95 e s.m.i., per un importo di € 20.300,00 , grazie al quale ha potuto realizzare l'intervento denominato: "Lavori percorso MTB: Cappelle di San Michele" ;  
Importo complessivo € 28.906,86

Sono in corso di realizzazione le seguenti opere:

- Lavori di ripristino stradale in Piazza Quarelli  
Importo complessivo € 29.000,00
- Il Comune ha avviato un progetto di videosorveglianza da dislocare sul territorio comunale, volto alla tutela del patrimonio comunale da atti di vandalismo, alla tutela ambientale, alla rilevazione delle condizioni del traffico urbano ed alla prevenzione di specifici reati in ambiti particolarmente sensibili e di competenza della Polizia Municipale (prevenzione e sicurezza)  
Importo complessivo € 37.521,48

- A seguito di segnalazioni alla Regione Piemonte riguardanti un dissesto che interessa un muro di pietrame a secco in via Corte, il Comune ha ottenuto un finanziamento ai sensi della L.R. 38/78 dell'importo di € 53.000,00.  
I lavori sono stati affidati in via d'urgenza e sono attualmente in fase di realizzazione.
- Adeguamento alla normativa regionale della Casa di Riposo "San Michele Arcangelo", primo lotto dei lavori ad oggetto: Ristrutturazione Presidio Esistente – I° Lotto Lavori Di Adeguamento Della Casa Di Riposo "S. Michele Arcangelo" Alla D.G.R. N. 45-4248 Del 31/07/2012;  

Importo di progetto	€ 340.000,00
---------------------	--------------
- Lavori di realizzazione Micro – Nido presso ex struttura scolastica in Località Piana Gatta – 1.o Lotto  

Importo complessivo € 160.000,00 di cui € 80.000,00 finanziati con contributo della Fondazione CRC
--

Sono in fase di appalto e di programmazione le seguenti opere:

- Questa amministrazione, a seguito della partecipazione al bando denominato "Edilizia Scolastica Bando Triennale 2015-16-17" ha ottenuto un contributo da parte della Regione Piemonte – Settore edilizia Scolastica pari a € 800.000,00 per la ristrutturazione e adeguamento normativo ed energetico dell'edificio scolastico, i lavori sono attualmente in fase di appalto;
- A seguito di richiesta di contributo finanziario per il programma "Nuovi progetti di interventi", di cui al D.L. 133 del 12.09.2014, art. 3, convertito con modificazioni della legge n. 164 dell'11.11.2014, convenzione MIT-ANCI, il Comune ha ottenuto un contributo di € 300.000,00 sul progetto denominato: "Intervento di recupero e riqualificazione volumetria esistente da destinare a biblioteca con fruizione pubblica";

Come già anticipato, è stata rivolta buona parte dell'attività degli uffici alla richiesta di contributi e finanziamenti per la realizzazione di opere e progetti pubblici. In particolare sono state presentate istanze nell'ambito delle seguenti iniziative:

- "Piano nazionale per la riqualificazione sociale e culturale delle aree urbane degradate" di cui al Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 15 ottobre 2015 ai sensi della legge n. 190 del 23 dicembre 2014, riferito al progetto denominato: "Interventi di riqualificazione di edificio ex confraternita ad uso polivalente di interesse pubblico (loc. per associazioni socio-culturali e aggregazione giovani e anziani) finalizzati al miglioramento e potenziamento della sua salubrità e sicurezza e del decoro urbano";
- Fondazione CRC – Sessione erogativa generale, istanza sul progetto denominato "Lavori di realizzazione impianto di illuminazione campo da calcio";
- Fondazione CRC - Bando Scuole dell'infanzia 2015, istanza sul progetto denominato "lavori di sostituzione delle porte interne e di alcuni serramenti esterni presso la scuola dell'infanzia, nonché la realizzazione di una pensilina nel cortile di pertinenza";

E' in fase di predisposizione la Variante Parziale n. 18 al P.R.G.C., sulla base delle previsioni comunali nonché delle proposte pervenute dai privati ed esaminate dall'amministrazione, in merito a modifiche puntuali sulla pianificazione urbanistica.

E' proseguita l'elaborazione della Variante Generale al P.R.G.C., con la redazione dell'elaborato R.I.R., obbligatorio per la presenza sul territorio di un'azienda a rischio di incidente rilevante: il Consiglio Comunale ha approvato la proposta tecnica al progetto preliminare dell'elaborato RIR.

Prosegue con notevole impegno l'attività presso la Biblioteca Civica sita nel Centro Incontri comunale.

Durante i mesi estivi, attraverso una serie di eventi musicali il Comune ha voluto omaggiare il musicista Nini Rosso nato a San Michele Mondovì ed il compianto ex Sindaco Fulvio Ruffa, creando in evento per attrarre turisti e tutti coloro che sono interessati alla musica, alla cultura ed alla riscoperta dei piccoli paesi. L'impegno economico sostenuto dal Comune né stato integrato da contributi elargiti dalla Fondazione CRC .

E' proseguita l'attività di volontariato del gruppo comunale di protezione civile tramite esercitazioni in ambito comunale nonché collaborazione con gruppi esterni.

L'Ufficio anagrafe ha provveduto ad istruire le pratiche per gli assegni di maternità, per il nucleo familiare, le istanze per l'ammissione al regime di compensazione per la fornitura di energia elettrica e di gas naturale previsti dalla legge finanziaria ed a dare attuazione alla legislazione in materia di contributi per gli affitti e diritto allo studio.

Il Comune ha quindi risposto in modo puntuale ed attento alle richieste dei cittadini ed alle disposizioni di legge innovative in materia di Welfare.

Sono rimaste invariate le tariffe relative agli oneri di urbanizzazione.  
L'addizionale comunale irpef è rimasta invariata allo 0,8%.

L'art.31 della Legge 183/2011 (Legge di stabilità 2012) ha sottoposto, a decorrere dall'esercizio 2013, al Patto di stabilità anche i Comuni con popolazione tra i 1001 ed i 5000 abitanti. Per il 2015 il saldo obiettivo rideterminato in applicazione dell'Intesa sancita nella Conferenza Stato - città ed autonomie locali del 19.02.2015 ammontante ad € 323.000,00 è stato raggiunto grazie alla concessione di spazi finanziari nell'ambito del c.d. patto regionale incentivato verticale e non, al patto regionale orizzontale e al patto nazionale orizzontale. Quest'ultimo impone però al nostro Ente la restituzione di parte degli spazi ottenuti nel corso del 2016 e 2017 con relativo grave appesantimento dei saldi nel 2016 e 2017

L'Ente ha provveduto all'accantonamento di una quota del risultato di amministrazione al fondo crediti di dubbia esigibilità come richiesto al punto 3.3 del principio contabile applicato 4.2. Tale fondo da calcolare con il metodo ordinario è determinato applicando al volume dei residui attivi riferiti alle entrate di dubbia esigibilità, la percentuale determinata come complemento a 100 della media delle riscossioni in conto residui intervenuta nel quinquennio 2011/2015 rispetto al totale dei residui attivi conservati al primo gennaio degli stessi esercizi.

Avendo l'Ente optato, in sede di bilancio di previsione 2015, per una percentuale di accantonamento del 36% si è avvalso di tale riduzione nel rendiconto 2015 sui residui provenienti dalla competenza 20015 (metodo ordinario ridotto).

Non è stata accantonata alcuna somma quale fondo per perdite risultanti dal bilancio dell'esercizio delle aziende speciali, istituzioni e società partecipate ai sensi dell'art.1 , comma 51 della Legge 147/2013, in quanto non vi sono organismi partecipati che abbiano chiuso in perdita il bilancio d'esercizio 2014.

Nel complesso si può affermare che i programmi dell'Amministrazione sono stati in parte realizzati e che, laddove ciò non è stato possibile, si è comunque provveduto a dare inizio alle procedure relative, ad iniziare dalle richieste di finanziamento ed alla approvazione di progetti preliminari.

Si precisa che le cifre riportate nella presente relazione (salvo alcune voci) sono state indicate con arrotondamento.